



러시아의 WTO 가입과 철강산업

- 러시아의 세계무역기구(WTO) 가입은 올해 7월 중순경 공식 발효될 예정, 향후 무역자유화와 시장개방, 투자환경 개선이 추진될 전망
- 철강산업과 관련한 주요 변화들은 철강 관세인하, 철 스크랩 수출세 인하, 완성차 관세인하, 외국인 투자장벽 완화 등
- 러시아의 WTO 가입은 한국 기업들의 러시아 진출을 촉진할 호재로, 향후 수출 증대와 투자 확대 효과가 예상됨
- 하지만 시장 진출에 성공하기 위해 대정부 파트너십 형성은 물론 민간 파트너와의 협력 강화가 수반되어야 함
- 또한 푸틴 대통령 재집권에 따른 보호주의 정책과 시장개방 지연 등의 정치·경제적 리스크에 대한 대비도 필요

1. 러시아의 WTO 가입은 경제대국 부상을 알리는 신호탄

□ 러시아 의회는 2012년 7월 중순까지 WTO 가입을 비준할 예정

- 2011년 12월 가입 승인을 받았지만, 2012 7월 23일까지 러시아 의회의 비준을 받아야 하고, 비준 완료 30일 후부터 정식 회원국으로 활동
 - 러시아는 G20 국가 중 마지막으로 WTO에 가입했는데, 중국이 회원국이 된 지 10년 만에 이루어진 것 [별첨 1: 러시아의 WTO 가입 추진 동향]

□ 합의된 이행협정에 따라 무역자유화와 시장개방이 진행될 전망

- 러시아는 WTO 가입 이후 시장의 투명성을 제고하고, 예측 가능성과 일관성을 가진 비즈니스 환경을 조성하는 데 주력할 방침
- 향후 5~7년에 걸쳐 관세 인하와 보조금 폐지는 물론 서비스시장 개방과 무역·투자정책을 모두 개선할 예정
 - 관세 인하: 평균 2.2%p(10.0→7.8) [별첨2: 러시아의 주요 상품 관세인하 계획]
농산물 2.4%p 인하(13.2→10.8), 공산품 2.2%p 인하(9.5→7.3)
 - 수출세 인하: 석유, 목재, 종이, 스크랩, 알루미늄, 니켈 등 700개 품목
 - 시장개방: 통신, 보험, 은행, 운송, 유통 등 116개 분야의 서비스시장
 - 투자장벽 완화: 통관시스템, 지적재산권 등 무역·투자정책 개정
- 러시아는 WTO 가입을 계기로 무역 활성화와 투자환경 개선은 물론 천연자원에만 의존했던 경제 체질 개선도 기대
 - 또한 자연스러운 구조조정을 유도하고 산업구조 다변화도 추진할 전망
 - ※ 러시아는 풍부한 자원과 거대 내수시장을 보유한 세계 7위 경제대국이지만 에너지부문에 대한 의존도가 매우 높음(GDP의 30%, 수출의 67%)

□ WTO 가입은 러시아가 경제대국으로 재부상하는 계기가 될 것

- 러시아는 WTO 가입으로 1991년 구소련 붕괴 후 20년 만에 세계 경제에 다시 편입하며 정치적 위상 및 경제적 영향력 확대의 전환점 마련
 - 2010년 러시아가 경제협력개발기구(OECD) 가입을 신청하자 OECD는 WTO 가입을 전제조건으로 제시함. 러시아는 이번 WTO 가입으로 OECD 가입에도 탄력을 받을 전망
 - 푸틴은 차기 집권 시 구소련 국가들을 아우르는 유라시아연합(EAU) 창설을 도모해 ‘경제판 소련’의 재건에 박차를 가할 전망
- 세계은행은 러시아의 WTO 가입이 5~10년간 매년 GDP 1% 성장에 기여하고, 피터슨연구소는 5년 안에 수출을 2배 증가시킬 것이라고 전망
 - 중국이 2002년 WTO 가입 이후 교역과 투자가 증가한 선례가 있음

2. 철강산업의 주요 변화와 예상 이슈

□ 철강재 관세 인하: 한국의 對러시아 수출 증가 기대

- 한국의 對러시아 강재 수출은 2011년 17만 톤에 불과했지만, 수요증대와 관세 인하로 수입시장 규모가 확대되면 수출증대 기대 가능
 - 러시아의 철강 관세는 15~20% 수준에서 5~7% 수준까지 인하될 전망
 - 한국의 주력 수출제품은 칼라강판, 중후판, 냉연강판, 아연도강판 등으로, 러시아의 가전산업과 자동차산업 성장세에 힘입어 수출 증대 기대
 - 다만, WTO 가입에 따른 관세 인하 효과는 자유무역협정(FTA)과는 달리 모든 수출국에 동등한 기회를 제공하므로 인접국과의 교역 비중이 높아 질 수도 있음

<한국의 對러시아 철강재 수출 (2011년)>

(톤, %)	철강재계	중후판	냉연강판	아연도강판	칼라강판	강관
수 출 량	173,767	32,594	27,977	29,312	49,524	8,536
전년비 증가율	41.1	2571.6	28.5	62.1	70.8	-74.3

* 자료: 한국철강협회

□ 철 스크랩 수출세 인하: 원자재 조달비용 감소

- 한국의 對러시아 철 스크랩 수입은 2011년 101만 톤 수준이었지만, 철 스크랩에 부과된 수출세가 인하될 경우 수입이 다소 늘어날 전망
 - 러시아는 철 스크랩 3대 수출국으로 2011년에 277만 톤을 수출했는데, 터키(126만 톤)와 한국(101만 톤)이 주요 대상국
 - 한국의 스크랩 총 수입량 810만 톤 중에서 러시아 의존도는 12.5% 수준, 일본 대지진 이후 러시아산 수입이 29.2% 증가
- ※ 현대제철 월 3만~5만 톤(max 10만t), 동국제강 월 2만~3만 톤(max 5만t) 수입

<러시아 스크랩 수출세 감축 계획>

WTO 가입 시	2013 년	2014 년	2015 년	2016 년
15%	12.5%	10%	7.5%	5%
또는 15 유로/톤	또는 12.5 유로/톤	또는 10 유로/톤	또는 7.5 유로/톤	또는 5 유로/톤

- 관세 인하 계획에도 불구하고 최근 철 스크랩 수출 관세 인상 건의 등 보호주의가 나타나고 있어 단기적으로는 수입이 줄어들 가능성도 있음
 - 러시아 철강사의 설비증설이 활발해지면서 철 스크랩 자원의 중요성을 인식하고 외부 유출에 대한 우려가 커지고 있는 상황

□ 자동차산업의 관세 인하: 보호주의 강화 우려

- 자동차와 자동차부품은 한국의 최대 수출품목으로 관세가 인하될 경우 직수입제품의 경쟁력 개선이 기대되나 단기적인 수출 급증은 없을 듯
 - 관세 인하는 장기간에 걸쳐 단계적으로 진행될 예정이라 단기적으로는 현지 생산기업들의 판매 감소는 거의 없을 전망(현대차 상트 생산법인)

<수입 자동차 관세 인하 계획>

	WTO 가입 시	2013 년	2014 년	2015~2019 년
관세 인하 내용	30 → 25%	25 → 24%	24 → 23%	23 → 15%

- 러시아 정부는 관세장벽 완화에 따른 수입 증가에 대비해, 로컬업체 육성을 위한 보호주의 정책을 지속할 가능성이 있음
 - 현지 투자기업에 대한 특혜 관세와 국내 부품 사용의무(localization)를 2018년까지 유지해, 로컬업체와의 합작과 현지 투자 확대를 유도
 - 르노-닛산: 아브토바즈 지분 확대(25→50%), 기술제휴, 플랫폼 공유, 2013년까지 르노-닛산의 신모델 7개 집중 투입, 현지 생산라인업 확충
 - 폭스바겐, 토요타, 포드: 공장 신설 대신 솔러스와 가즈 등 현지업체와의 합작 및 생산제휴 도모, 생산기술 이전과 설비현대화 작업 진행

□ 투자장벽 완화: 제조업 및 자원개발 투자 기회 확대

- WTO 가입 이후 국제 수준에 부합하는 외국인투자 관련 법규 및 제도가 정비될 경우 외국인 투자는 점진적으로 증가할 전망
 - 러시아의 비즈니스환경은 183개국 중 120위 수준으로, 중국(91위)보다 낮지만 브라질(126위)과 인도(132위)보다는 좋은 편
- 현재 한국의 對러시아 투자는 양국 경제규모에 비해 매우 낮은 수준, 향후 제조업 이외 건설시장 진출 및 자원개발 투자도 활성화될 전망

<한국의 對러시아 투자 추이>

(단위: 백만 달러)

2008 년	2009 년	2010 년	2011(1-9)년
358	428	334	74

※ 한국 기업 투자 현황(달러 기준): 현대차(5억), LG전자(1.5억), KT&G(1.6억), 삼성전자(1억), 한국야쿠르트(0.7억), 롯데제과(0.4억), 오리온(1억) 등

- 러시아는 시베리아와 극동지역의 석유·석탄·천연가스 개발을 위해 한국·중국·일본과 다양한 협력방안을 기대하고 있음
 - 자원민족주의가 끊임없이 제기되지만, 외자유치 필요성은 고조될 전망
 - 현재 러시아 가즈프롬과 Rosneft사, 일본의 미쯔이와 미쯔비시, 중국의 Sinopec사 및 다국적기업 Shell 등이 적극적으로 참여하고 있음

3. 러시아의 WTO 가입은 한국 기업의 러시아 진출 촉진 호재

□ 인프라 사업 기회가 확대될 전망: 발전, 송배전, 도로, 건설 등

- 제조업 육성 및 자원개발을 위한 인프라 건설 분야에서 사업기회 확대와 정부 주도 사업 및 관련 인프라 개발 사업 참여가 가능할 전망
 - 2012년 블라디보스톡 아시아태평양경제협력체(APEC) 회담, 2014년 소치 동계올림픽, 2018년 월드컵 개최 등을 네트워크 형성 및 마케팅을 위한 적극적 기회로 활용
- 이외에도 관세 인하에 따른 수출증대 효과는 물론 비즈니스 환경 개선에 따른 투자증대 효과까지 모두 얻을 수 있을 것임

□ 인프라 사업을 위한 대정부 채널 확보와 파트너십 형성이 시급

- 진출 기업의 합동 기업설명회(NDR: Non-Deal Roadshow) 진행 등으로 對 정부 인지도 제고, 네트워킹 및 Deal sourcing line 및 파트너 Pool 확대
 - 러시아 정부 정책사업에 대한 관심 표명으로 우호적 유대감을 형성하며, 자사의 관심과 경쟁력을 주지시켜 정부측 Deal sourcing line 확보
- 對정부 NDR과 동시에 현지 유력 투자은행(IB)와의 전략적 제휴를 통해 잠재적인 민간 파트너 Pool 확대도 필요
 - 대부분의 러시아 기업들은 구소련 붕괴 혼란기에 거의 무상으로 자원개발, 인프라 사업권을 받았기 때문에 자신들에게 상당히 매력적인 조건을 제시하지 않는 한 사업추진을 서두르려 하지 않을 것
 - 국내 기업들은 주력기업을 통해 계열사 인지도 확대: 현대자동차를 통한 현대건설·현대중합상사, 삼성전자를 통한 삼성물산·건설, LG전자를 통한 LG상사·LG화학·GS건설 등

□ 푸틴 재집권에 따른 부정적 영향에도 대비 필요

- 재집권에 성공한 푸틴의 산업정책은 표면적으로는 개방 및 자유화를 표방하고 있으나, 당초 예상보다 개방이 더디게 진행될 수도 있음
 - WTO 가입 등 개방정책은 유효하나 자국산업 보호를 위해 비관세 장벽은 강화될 전망: 통관 심사 강화, 각종 증명서 규정 신설 등
 - 자원의 중요성이 커질 경우 러시아가 자원 보호주의로 회귀할 가능성도 있어 사실상 개방화 속도가 크게 떨어질 수도 있음

작성자: 이윤희 철강전략연구센터 수석연구위원 (yoonhlee@posri.re.kr)

☞ 이 자료에 나타난 내용은 포스코경영연구소의 공식 견해가 아니며, 작성자 개인의 의견임을 밝혀둡니다.

[별첨 1] 러시아의 WTO 가입 추진 동향

□ 러시아는 18년 만에 WTO 가입 승인 받음

- 1993년 6월 러시아는 WTO의 전신인 GATT(General Agreement on Tariffs and Trade)에 가입 신청한 후 지속적으로 WTO 가입을 추진
 - 1995년 7월 러시아와 WTO 사이 가입 협상이 시작되었으나, 러시아 내 정치적 갈등과 1998년 금융위기 등으로 더디게 진전
- 2000년 푸틴 정부의 출범 이후 메드베데프 대통령에 이르기까지 WTO 가입을 중요 정책 과제로 인식
 - 2004년에는 EU·중국·한국과, 2006년에는 미국과 양자 협상 타결
 - 2010년 10월과 12월, 미국과 EU가 러시아의 WTO 가입 지지 의사 표명
- 2011년 10월 153개 회원국 중 러시아의 WTO 가입을 유일하게 반대했던 조지아(Georgia, 그루지아)가 스위스의 중재안을 수용
 - 2011년 11월 8일 가입 작업반의 비공식 회의를 개최해 상품 양허표와 관련된 일부 미결 내용에 대하여 협의
 - 2011년 11월 9일 러시아-조지아 간 WTO 관련 양자 협정 체결
- 2011년 11월 10일 WTO 공식회의에서 러시아의 WTO 가입 패키지를 잠정 승인
 - 제8차 WTO 각료회의(12.15~17)에서 러시아의 WTO 가입이 공식 확정
 - WTO 가입 의정서는 서명 후 220일 안에 비준돼야 하는데, 이 기간이 올해 7월 23일 종료될 예정, 비준이 끝나면 30일 후에 정식 회원국이 됨

[별첨 2] 러시아의 주요 상품 수입관세 인하 계획

구 분		현행 평균관세	인하 후 평균관세	변동폭
평균 관세		10.0	7.8	2.2%
농산물		13.2	10.8	2.4%
	유제품	19.8	14.9	4.9%
	곡 류	15.1	10.0	5.1%
	유지(Oilseed)	9.0	7.1	1.9%
공산품		9.5	7.3	2.2%
	화학제품	6.5	5.2	2.3%
	자동차	15.5	12.0	3.5%
	전자기계	8.4	6.2	2.2%
	정보통신기기	5.4	0.0	5.4%